УТВЕРЖДАЮ

Врио руководителя
МТУ Ростехнадзора

_____ Н.В. Телегин
от «25» февраля 2025 г.

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный энергетический надзор

В 2024 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 39462, в том числе потребителей электроэнергии – 39439.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 21728;
Тепловых электростанций	– 13;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 2;
Малых (технологических) электростанций	– 1;
Гидроэлектростанций	– 0;
Котельных всего,	– 324;
в том числе:	
производственных	– 0;
отопительно-производственных	– 18;
отопительных	– 306;
Электрических подстанций	– 21388;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 29083 км;
Линий электропередачи всего,	– 197323 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 85138 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 110113 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 2072 км.

В 2024 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 3341 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 3), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2023 году – 3);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

За отчётный период 2024 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом.

В ООО «РОСМИКС», 08.08.2024 начальник смены электроцеха, Мартынов С.В., проводил ревизию клеммы в клеммной коробке питания подогревательного масла редуктора вентилятора вспомогательной градирни внутри корпуса вентилятора и был смертельно поражен электрическим током, предположительно при замене клеммы. Расследование окончено.

По результатам расследования причин несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 22), из них плановых – 12 (в 2023 году – 15), внеплановых – 20 (в 2023 году – 7).

В 2024 году Ростехнадзором проведено 35 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2023 году – 22).

Кроме того, в рамках проводимых Ростехнадзором мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей

электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля, а также проверок, проводимых иными контролирующими органами с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2024 году проведено 1113 проверок (в 2022 году – 815).

Из 1113 проверок:

47 – совместные с прокуратурой;

224 – участие в комиссиях по оценке готовности к ОЗП;

842 – регистрация электролабораторий

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 9584 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 213 административных наказаний. Административное приостановление деятельности, временный запрет деятельности – не применялись.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 335,3 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – не зарегистрировано.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

в трансформаторных подстанциях отсутствуют выверенные однолинейные схемы;

не представлены документы о создании комиссии по РЗА;

на дверях трансформаторных подстанций отсутствуют диспетчерские наименования и контактная информация;

не проводится уборка помещений;

не проводится очистка оборудования от пыли и грязи;

в журналах инструктажей отсутствуют частично подписи персонала;

распорядительным документом руководителя организации не назначены заместители ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок из числа управленческого персонала и специалистов организации;

у ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок не проведена проверка знаний ПТЭТЭ в комиссии органов государственного энергетического надзора;

отсутствуют результаты проведения периодического технического освидетельствования тепловых сетей;

частично отсутствует тепловая изоляция трубопроводов;

отсутствуют технические паспорта тепловых энергоустановок;

отсутствует технические паспорта тепловых сетей;

отсутствуют результаты ежегодного осмотра и проверки на прочность и плотность баков-аккумуляторов.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики и объектов теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 107 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 980 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется неподготовленным персоналом;

отсутствует план шурфовок тепловых сетей;

на трубопроводах частично отсутствует тепловая изоляция;

отсутствует программа и журнал проведения противоаварийных тренировок;

наличие коррозии на трубопроводах тепловых пунктов;

отсутствуют штурвалы задвижек на запорной арматуре в котельной;

нарушена гидроизоляция здания мазутонасосной;

не проведено техническое освидетельствование мазутных насосов.

В 2024 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 461, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18 декабря 2023 г. № 460, в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 318 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 196 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 159;

в сфере теплоснабжения – 37.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным

законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения требований нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения;

вопросов осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.